RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	00001273733
Onderwerp:	Raadsvoorstel wensen en bedenkingen op ontwerpbesluit oprichting stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)
Datum raadsvergadering:	6 oktober 2026
Portefeuillehouder:	M.F. Poorter
Programma:	1. Veiligheid

Publiekssamenvatting

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wil samen met de andere 24 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid deelnemen aan de op te richten stichting KCR2. Deze organisatie ondersteunt landelijke crisiscoördinatie en informatie-uitwisseling bij grote incidenten en rampen. De oprichting leidt niet tot extra kosten voor gemeenten en verandert niets aan de bevoegdheden van de veiligheidsregio's.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Geen wensen of bedenkingen in te dienen ten behoeve van het ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2.
2. Het college te verzoeken bovengenoemd besluit van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Inleiding

De afgelopen jaren hebben meerdere crises, zoals de coronapandemie, de opvang van Oekraïense ontheemden, de overstromingen in Limburg en gelijktijdige natuurbranden, laten zien dat crisisbeheersing steeds vaker gemeente- en regiogrenzen overstijgt. Hierdoor is meer behoefte ontstaan aan landelijke informatie-uitwisseling en coördinatie tussen veiligheidsregio's en het Rijk.

Het voorstel biedt een structurele oplossing voor de landelijke en bovenregionale coördinatie van informatie, capaciteit en samenwerking tijdens crises. Met de stichting KCR2 krijgen de veiligheidsregio's en het Rijk een gezamenlijk georganiseerd knooppunt voor crisiscoördinatie, zonder dat de bevoegdheden van individuele veiligheidsregio's veranderen.

KCR2 functioneert al sinds de ontwikkelfase, maar heeft nog geen eigen juridische organisatievorm. Om de continuïteit, professionaliteit, personele organisatie en het gezamenlijke toezicht door de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid goed te regelen, is oprichting van een stichting noodzakelijk.

Op de website van het Veiligheidsberaad is een introductiefilmpje beschikbaar, deze is te raadplegen via: https://www.veiligheidsberaad.nl/nieuws/over-kcr2-2/ .

Beoogd effect

Het besluit moet leiden tot een sterkere, snellere en beter georganiseerde crisisbeheersing in Nederland, ondersteund door één landelijk knooppunt voor informatie-uitwisseling en coördinatie.

Kader

Op basis van artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten voordat de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord besluit deel te nemen aan de stichting KCR2. De bevoegdheid tot oprichting volgt uit de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024.

Argumenten per beslispunt

1. Geen wensen of bedenkingen in te dienen ten behoeve van het ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2.
   KCR2 is sinds 2021 in ontwikkeling en functioneert al in de praktijk als landelijk knooppunt voor informatie-uitwisseling en crisiscoördinatie. Recente crises hebben het nut van deze samenwerking onderstreept. Ten opzichte van de huidige situatie biedt een stichting een structurele juridische en bestuurlijke basis, met gezamenlijke aansturing door zowel de veiligheidsregio's als het ministerie van Justitie en Veiligheid.

2. Het college te verzoeken bovengenoemd besluit van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
   De ontvangen wensen en bedenkingen betrekt het algemeen bestuur bij de definitieve besluitvorming over de oprichting van en deelname aan de stichting KCR2.

Kanttekeningen en risico’s

- *De democratische controle op een landelijke stichting is indirect*
  Een stichting staat verder af van gemeenteraden dan een gemeenschappelijke regeling. De raad heeft beperkte mogelijkheden om rechtstreeks invloed uit te oefenen op een organisatie die ene belangrijke ondersteunende rol vervult binnen de landelijke crisisbeheersing. Met 25 veiligheidsregio’s én het ministerie van Justitie en Veiligheid bestaat het risico dat bestuurlijke prioriteiten uiteenlopen. Daarnaast heeft een landelijke organisatie mogelijk minder zicht op lokale omstandigheden, belangen en bestuurlijke gevoeligheden tijdens een crisis.

- *De financiële neutraliteit geldt voor de huidige situatie*
  In de stukken wordt aangegeven dat KCR2 op termijn wettelijk wordt verankerd en dat het een aantal landelijke taken gaat uitvoeren. Hoewel de oprichting binnen bestaande middelen plaatsvindt bestaat er een risico dat toekomstige doorontwikkeling van landelijke informatievoorziening, digitalisering en beheer van systemen kan leiden tot hogere kosten.

Alternatieven

Een alternatief is om wensen en bedenkingen te uiten op het voorgelegde ontwerp besluit. En daarmee te verzoeken om een andere inrichtingsvorm te kiezen of het continueren van de huidige inrichting.

Het continueren vraagt geen bestuurlijke wijzigingen, maar laat de bestaande onzekerheden rond continuïteit, personele inbedding en gezamenlijke sturing bestaan.

Alternatieve inrichtingsvormen kunnen zijn:

- Volledig onderbrengen bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid
  Dit komt in de buurt van de huidige situatie, maar geeft de veiligheidsregio's minder directe invloed op de aansturing. Het gezamenlijke eigenaarschap van Rijk en veiligheidsregio's is dan beperkter.
- Geen KCR2
  Dit betekent terugvallen op bestaande samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's. Daarmee wordt de behoefte aan structurele landelijke informatie-uitwisseling en crisiscoördinatie, die juist uit recente crises naar voren is gekomen, niet opgelost.

Samenwerking en participatie
N.v.t.

Financiën
De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen waardoor het geen aanvullende financiële bijdrage vraagt.

Communicatie
Er vindt lokaal geen actieve communicatie over dit onderwerp plaats. Dit zal op landelijk niveau worden uitgewerkt.

Uitvoering
Na het ophalen van de wensen en bedenkingen bij de gemeenteraden volgt de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Daarna zullen het Veiligheidsberaad en het ministerie van Justitie en Veiligheid de oprichting verder uitwerken.

Bijlagen, onderdeel van het besluit
1. Brief aan gemeenteraden KCR2_VRNHN
2. Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2_VRNHN
3. Begrippenlijst en Q&A KCR2

Bijlagen ter informatie
-