

Zaaknummer: 00001199952
Onderwerp: Bindend advies aardwarmtewinning Altongebied
Datum raadsvergadering: *Invullen door de griffie*

Portefeuillehouder: G.F. Ruiten
Programma: 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Publiekssamenvatting

Begin 2025 heeft HVC Warmte B.V. een omgevingsvergunning aangevraagd voor het winnen van aardwarmte op de hoek van de Zuiderbosweg en de Noordscharwouderpolderweg in Heerhugowaard. Deze ontwikkeling draagt direct bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Dijk en Waard. Omdat de aanvraag in strijd is met het omgevingsplan wordt de uitgebreide procedure doorlopen. Vanaf 15 oktober 2025 lag het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Voordat definitief op de aanvraag kan worden beslist, wordt van de gemeenteraad een bindend advies gevraagd.

Voorgesteld besluit

De raad besluit een positief bindend advies af te geven voor aardwarmtewinning op de hoek van de Zuiderbosweg en de Noordscharwouderpolderweg in Heerhugowaard.

Inleiding

Op 7 februari 2025 is door HVC Warmte B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een aardwarmteproject. Het gaat om een locatie op de hoek van de Zuiderbosweg en de Noordscharwouderpolderweg in het glastuinbouwgebied Alton in Heerhugowaard. Het verzoek omvat diepboringen voor de winning van aardwarmte met bijbehorende installaties. Ook wordt er een bedrijfsgebouw gevraagd voor de warmteproductie-installaties met een hulpwarmtecentrale en kantoorruimte. De gewonnen aardwarmte dient voor de uitbreiding van het warmtenet voor de regio Alkmaar waar ook de gemeente Dijk en Waard gebruik van maakt.

Het gevraagde gebruik is in strijd met het Omgevingsplan gemeente Dijk en Waard en het bestemmingsplan Buitengebied 2014 dat daar onderdeel van uitmaakt. Het perceel is de agrarische bestemming toegekend waarvoor uitsluitend een gebruik door volwaardige glastuinbouwbedrijven is toegestaan. Er is ook strijd met de bouwregels. De goothoogte van het gevraagde bedrijfsgebouw is 1,25 meter hoger dan toegestaan. De schoorstenen zijn 16 meter hoog, terwijl maximaal 6 meter is toegestaan. Het woonmilieu van derden wordt hierbij niet onevenredig aangetast.

De omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor wordt op verzoek van HVC, vanwege de milieubelastende activiteit mijnbouw, de bijbehorende Mer-beoordelingsplicht en de gevolgen voor de fysieke leefomgeving de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd.

De voormalige gemeente Heerhugowaard, gemeente Koggenland, Ontwikkelingsbedrijf NHN, HVC, Provincie Noord-Holland, Ondernemersvereniging Alton (Oval), Stichting Greenport NHN en Rabobank Alkmaar e.o. hebben begin 2019 het 'Gebiedsakkoord Alton en omliggende buitengebied' ondertekend. In het Gebiedsakkoord Alton zijn gezamenlijke doelstellingen en afspraken vastgelegd over onder andere uitbreiding, revitalisering, energievoorziening en CO₂-reductie. De daaruit volgende deelprojecten, waaronder het onderhavige aardwarmteproject, zijn randvoorwaardelijk en als afzonderlijke dominostenen allen belangrijk om het doel van een toekomstbestendig glastuinbouwgebied te realiseren.

De aardwarmte is voor Alton, onze gemeente en onze regio van belang voor de energietransitie. Met duurzame warmte zijn we voorbereid op de toekomst. Door dit net aan te sluiten op een aardwarmtebron in Heerhugowaard, wordt dit warmtenet vergroot. Zo kunnen in de toekomst meer bedrijven én woningen losgekoppeld worden van aardgas en investeren we in een duurzame toekomst.

Waarom aardwarmtebron in Alton?

In het Gebiedsakkoord Alton staat dat het bestaande warmtenet in Dijk en Waard wordt uitgebreid met een aardwarmtebron in het glastuinbouwgebied Alton. Deze locatie is geschikt;

- vanwege de noodzaak om aan de noordkant van het warmtenet Regio Alkmaar een bron te hebben die de capaciteit, de betrouwbaarheid en de lange termijn zekerheid van het warmtenet verhoogt;
- omdat de glastuinbouw de grootste (beoogde) afnemer van de warmte is, de betreffende boorlocatie beschikbaar is en de locatie ten opzichte van andere locaties relatief weinig directe omwonenden telt die (tijdens de aanleg en bouwfase) overlast kunnen ervaren;
- omdat uit geologisch onderzoek bleek dat de bodem op deze locatie geschikt is;
- omdat daarmee ook meer glastuinbouwondernemers in het Altongebied kunnen worden aangesloten op het warmtenet Regio Alkmaar.

Beoogd effect

Het realiseren van het project draagt bij aan de doelen van de gemeente Dijk en Waard om in 2050 CO₂-neutraal te zijn en geeft daarmee ook uitvoering aan gezamenlijke doelstellingen met betrekking tot energievoorziening en CO₂-reductie zoals vastgelegd in het Gebiedsakkoord Alton.

Kader

Het juridisch kader wordt gevormd door de volgende wetten, AMvB's, regelingen, programma's en visies:

- De Omgevingswet
- Omgevingsplan gemeente Dijk en Waard (met het bestemmingsplan Buitengebied 2014, het Actualisatieplan Heerhugowaard en het Veegplan Heerhugowaard 2023)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Nationaal Programma Regionale Energiestrategie (NP RES)
- Kamerbrief over beleidsinzet biograndstoffen, kenmerk DGKE-K / 22182578, 22 april 2022
- Omgevingsvisie NH2050
- Energie Regio Noord Holland; RES NHN en Warmte
- Strategische omgevingsvisie Dijk en Waard
- Coalitieakkoord Thuis in Dijk en Waard 2023-2026
- Transitievisie Warmte Gemeente Dijk en Waard

- Gebiedsakkoord en Gebiedsenergievisie Alton
- Raadsbesluit aanwijzing gevallen bindend adviesrecht, d.d. 8 november 2023
- Beleidsplan Klimaatadaptatie Dijk en Waard 2023

Volgens artikel 4.2 van de Omgevingswet moet het gemeentelijke omgevingsplan zorgen voor een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden verleend als er sprake is van een 'ETFAL'. De aanvraag is hierom voorzien van een 'Goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving' (Goflo). Op grond van artikel 16.15b van de Omgevingswet dient een bindend advies te worden ingewonnen bij de gemeenteraad. Het bindend advies is een verplicht onderdeel van de besluitvormingsprocedure omdat het hier gaat om een project waarvoor de raad geen concreet beleidskader heeft vastgesteld.

Argumenten per beslispunt

De raad besluit een positief bindend advies af te geven voor aardwarmtewinning op de hoek van de Zuiderbosweg en de Noordscharwouderpolderweg in Heerhugowaard:

1. *Het project levert een bijdrage aan de (gemeentelijke) klimaatdoelen.*
 - a. *Om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen is het nodig om zoveel mogelijk opties voor opwek van energie te verkennen en als deze passen binnen eigen beleid en doelen, deze toe te staan. Dit initiatief past hierin.*
2. *Er zijn geen belemmeringen om de omgevingsvergunning te verlenen.*
 - a. *Evenwichtige toedeling van functies aan locaties: Uit de bij de aanvraag behorende onderbouwing en onderzoeken blijkt dat alle relevante onderwerpen voor de beoordeling van de aanvraag zijn behandeld. Hieruit blijken geen belemmeringen. Er zijn positieve adviezen ontvangen van de vaste overlegpartners; Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de Provincie Noord-Holland. Het Ministerie van Klimaat en Groene Groei heeft positief geadviseerd (met instemming) in het kader van de Mijnbouwwet. Er zijn geen stedenbouwkundige, planologische, archeologische of milieutechnische bezwaren. Van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is ook een positief advies ontvangen.*
3. *Er zijn geen zienswijzen ontvangen*
 - a. *Op 14 oktober 2025 is het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gepubliceerd. Vanaf 15 oktober 2025 heeft het plan zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.*

Kanttekeningen en risico's

Het tijdelijke deel dat nodig is voor de daadwerkelijke boring heeft voor de omgeving een andere uitstraling dan het uiteindelijke, definitieve deel van het project. Deze tijdelijke situatie (de boorfase) is gepland voor een periode van circa één jaar. In de praktijk kan blijken dat deze termijn langer duurt dan vooraf voorzien. Mocht dit het geval zijn, dan betekent dit dat omwonenden gedurende een langere periode met deze tijdelijke inrichting en eventuele hinder te maken krijgen. Deze en andere scenario's zijn vooraf met de omwonenden besproken. Ook gedurende het verdere verloop van het traject worden zij door HVC actief geïnformeerd over mogelijke wijzigingen in de planning en andere relevante ontwikkelingen.

Alternatieven

Anders dan het verlenen van medewerking aan de vergunningverlening zijn er geen logisch denkbare alternatieven. Dit geldt des te meer nu het plan ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ontvangen. Ook zijn er tussentijds geen relevante beleidswijzigingen geweest.

Echter, als de raad een negatief bindend advies geeft, dan mag het college in beginsel de omgevingsvergunning niet verlenen.

Samenwerking en participatie

De initiatiefnemer heeft een zorgvuldig opgesteld communicatieplan ingediend als onderdeel van de aanvraag. Participatie is een verplicht onderdeel van de Omgevingswet. De aanvrager heeft een informatiebijeenkomst voor belanghebbenden georganiseerd op 15 oktober 2024 en een informatieavond voor omwonenden op 5 november 2024. De resultaten daarvan zijn genoemd en verwerkt in de aanvraag. Er zijn geen opmerkingen ontvangen waaruit blijkt dat medewerking aan het project onwenselijk is.

Financiën

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op basis van de legesverordening. Voorafgaand aan de vergunningverlening zal ook een planschadeovereenkomst getekend worden.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad een bindend advies heeft uitgebracht, wordt het uiteindelijke besluit van het college op de aanvraag voor de omgevingsvergunning gepubliceerd.

Uitvoering

De inhoudelijke toetsing van de aanvraag is afgerond. Na de terinzagelegging en het uitblijven van zienswijzen wordt de gemeenteraad om een bindend advies gevraagd. Het college neemt vervolgens, met meewegen van dit advies, het definitieve besluit op de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit staat de mogelijkheid open om beroep in te stellen.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Publiceerbare aanvraag Aardwarmtewinning Altongebied
2. Toelichting op de Buitenplanse omgevingsplanactiviteit
3. Toelichting op de aanvraag (Bouwactiviteit)
4. Toelichting op de aanvraag milieubelastende activiteit Mijnbouwwerk
5. Tekening bestaande situatie
6. Tekening nieuwe situatie
7. Tekening (boekje voor welstand)
8. Ontwerp omgevingsvergunning
9. Advies met instemming Ministerie van Klimaat en Groene Groei
10. Bestemmingsplannen (uittreksel)
11. Link naar alle relevante bijlagen van de aanvraag omgevingsvergunning
12. Impressie tijdelijke situatie bouwplan