RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	00001284250
Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard
Datum raadsvergadering:	*Invullen door de griffie*
Portefeuillehouder:	M.F. Poorter
Programma:	3. Programma bestuur en organisatie

Publiekssamenvatting

De raad wordt voorgesteld de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 te wijzigen. Het gaat onder meer om een aangepaste regeling voor het bedelverbod en drugsoverlast, een mogelijkheid voor collectieve ontheffing van de sluitingstijden voor de horeca bij bijzondere evenementen, een verduidelijking van de regels voor defecte voertuigen en de invoering van een regeling voor zogenoemde weesvoertuigen die langdurig ongebruikt op de openbare weg staan. De wijzigingen dragen bij aan een veilige, leefbare en goed bruikbare openbare ruimte.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit de Vijfde verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

Inleiding

Op 20 juli 2022 heeft de raad de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 (hierna: Apv) vastgesteld met daarin bepalingen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid. De raad heeft de Apv aangepast op 20 december 2022 (zomerupdate 2022 en toevoeging bepalingen inzake bedelarij en deelmobiliteit), 9 mei 2023 (verwijdering bepaling inzake registratieplicht vaartuigen), 10 december 2024 (herfstupdate 2023 en zomerupdate 2024) en 24 juni 2025 (aanpassing aan de Omgevingswet).

Naar aanleiding van de herfstupdate 2025 (drugsoverlast) en de zomerupdate 2026 (bedelverbod, consumentenvuurwerk) van de VNG wordt de raad opnieuw voorgesteld een aantal artikelen in de Apv te wijzigen. Daarnaast wordt op basis van met name praktijkervaringen voorgesteld een aantal Apv-artikelen te wijzigen. Het betreft onder andere artikel 2:29 (sluitingstijden horeca, toevoeging collectieve ontheffing), artikel 5:4 (defecte voertuigen, nieuwe definitie) en artikel 5:10 (weesvoertuigen, nieuw artikel).

Ook meldt de VNG dat er naast de zomerupdate wordt gewerkt aan een integrale herziening van de Model-Apv. Dat traject wordt naar verwachting in november 2026 afgerond, waarna de gemeente de nieuwe Model-Apv krijgt aangeboden. Dat moment wordt tevens aangegrepen om de Apv van Dijk en Waard integraal te evalueren.

Beoogd effect

Middels dit voorstel wordt beoogd te komen tot een actuele en correcte Apv voor Dijk en Waard om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang in Dijk en Waard te beschermen.

Kader

Artikel 149 jo. 108 van de Gemeentewet: de autonome verordende bevoegdheid van de gemeenteraad.

Argumenten per beslispunt

1. De gemeenteraad besluit de Vijfde verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

1. *Om de gemeente veilig en leefbaar te houden en de openbare orde te handhaven is het wenselijk dat de raad gebruik maakt van de autonome verordenende bevoegdheid ex artikel 149 van de Gemeentewet.*
   Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen.
2. *In de bijgevoegde was-wordt-tabel staat welke Apv-artikelen worden gewijzigd, wat er in deze artikelen wordt gewijzigd en waarom bepaalde keuzes worden gemaakt.*
   Hieronder worden de belangrijkste keuzes toegelicht:

   Collectieve ontheffing sluitingstijden horeca
   In de praktijk kan zich de behoefte voordoen om in verband met bijzondere omstandigheden of evenementen van algemene betekenis (zoals afgelopen WK voetbal) tijdelijk af te wijken van de geldende sluitingstijden voor horecabedrijven. De huidige regeling voorziet niet in een passende grondslag om hiervoor op collectieve wijze een ontheffing te verlenen. Met de voorgestelde bevoegdheid kan de burgemeester in dergelijke uitzonderlijke situaties slagvaardig handelen, terwijl door het verbinden van voorschriften en beperkingen de belangen van de openbare orde, veiligheid en het woon- en leefklimaat kunnen worden geborgd.

   Bedelverbod
   De bepaling over het bedelverbod wordt aangepast naar aanleiding van Europese jurisprudentie. Hierdoor kan uitsluitend worden opgetreden tegen agressieve of opdringerige vormen van bedelen en blijft de bepaling gelijk aan het model van de VNG.

   Defecte voertuigen
   In de praktijk blijkt dat voertuigen die niet of slechts beperkt aan het verkeer kunnen deelnemen, soms langdurig op de openbare weg worden geparkeerd. Met de voorgestelde aanvulling wordt verduidelijkt welke situaties onder het begrip defect voertuig worden verstaan. Hiermee sluit het artikel beter aan bij de uitvoerings- en handhavingspraktijk en wordt voorkomen dat voertuigen die feitelijk niet of niet rechtmatig aan het verkeer kunnen deelnemen langdurig openbare ruimte in beslag nemen.

   Weesvoertuigen
   In de praktijk komt het voor dat voertuigen gedurende lange tijd ongebruikt op de openbare weg worden geparkeerd. Hoewel deze voertuigen niet altijd als defect of verwaarloosd in de zin van artikel 5:4 en 5:5 van de Apv kunnen worden aangemerkt, kunnen zij wel langdurig schaarse parkeerruimte bezet houden en een negatieve invloed hebben op het straatbeeld en de bruikbaarheid van de openbare ruimte. Met dit artikel wordt de mogelijkheid gecreëerd om op te treden tegen deze zogenoemde weesvoertuigen die gedurende een periode van meer dan 56 dagen op dezelfde plaats staan. Hiermee wordt bevorderd dat de openbare weg wordt gebruikt overeenkomstig haar bestemming en wordt voorkomen dat deze als langdurige stallingsruimte wordt benut.

Kanttekeningen en risico’s
Niet van toepassing.

Alternatieven
Het college kan ervoor kiezen de raad niet voor te stellen de Apv te wijzigen. Dit heeft tot gevolg dat er enkele onjuistheden in de Apv zitten. Dit kan de handhaving op ongewenste overlast en onveilige situaties bemoeilijken.

Samenwerking en participatie
Het voorstel is afgestemd met de politie.

Financiën
Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Voor zover voor de behandeling van vergunningen en ontheffingen leges moeten worden betaald, wordt dit geregeld in de Legesverordening.

Communicatie
Het besluit wordt bekendgemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde regelingen blijven vervolgens voor een ieder beschikbaar op www.overheid.nl. Waar nodig wordt de beschikbare informatie op de gemeentelijke website aangepast.

Uitvoering
Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en gepubliceerd op de onder ‘Communicatie’ geschreven wijze.

De Apv wordt naar behoefte geëvalueerd en aangepast. Wetswijzigingen, jurisprudentie, praktijkervaringen en aanbevelingen van de VNG vormen in beginsel de basis voor een nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

Bijlagen, onderdeel van het besluit
2. Vijfde verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022;
3. Kaart bij artikel 2:27 van de Apv Dijk en Waard 2022 inzake sluitingstijden horeca;

Bijlagen ter informatie
4. Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 inclusief wijzigingen;
5. Kaart bij artikel 2:27 van de Apv Dijk en Waard 2022 inzake sluitingstijden horeca;
6. Was-wordt-tabel Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022;
7. Was-wordt-tabel wijziging Model-Apv (herfstupdate 2025; zonder ledenbrief);
8. Model Raadsbesluit wijziging Apv (herfstupdate 2025);
9. VNG ledenbrief 26/027 inzake Wijziging Model-Apv (zomerupdate 2026);
10. Bijlage bij VNG ledenbrief 26/027 Was-wordt-tabel wijziging Model-Apv;
11. Bijlage bij VNG ledenbrief 26/027 Model Raadsbesluit wijziging Apv.