

Begrippenlijst

BAC-IV	Bestuurlijke adviescommissie informatievoorziening. Iedere veiligheidsregio heeft een bestuurlijk vertegenwoordiger uit zijn algemeen bestuur in de BAC-IV. Burgemeester B. Diepstraten van de gemeente Drechterland vertegenwoordigt VRNHN in de BAC-IV.
KCR2	Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk. Het is een operationeel coördinatiecentrum en informatienetwerk. De in het Veiligheidsberaad van 6 oktober 2025 vastgestelde zes kerntaken van KCR2 zijn: KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning t.a.v.: 1. de landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening; 2. landelijke en bovenregionale operationele bijstand, zoals hulp van defensie of andere veiligheidsregio's bij een grote crisis; 3. internationale operationele bijstandsverzoeken; 4. tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteam; 5. ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland. KCR2 ondersteunt: 6. de landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem. In dit systeem wordt tijdens een crisis (en ook bij oefeningen) alle relevante informatie gedeeld met betrokken hulpverleningspartners zodat er één gedeeld beeld van het incident is.
LVCb	Landelijke Voorziening Crisisbeheersing. In dit landelijke programma (geen systeem) werken vele organisaties samen ten behoeve van het waarborgen van de continuïteit in veiligheid. Het fungeert als (digitaal) platform waar meer dan 1000 organisaties in alle fasen van een crisis real-time informatie kunnen delen. Bijvoorbeeld waterschappen, alle veiligheidsregio's, Kustwacht, KNMI etc.) De belangrijkste pijlers: - Informatie-uitwisseling: Het efficiënt delen van data, statusupdates en actuele beelden tussen crisispartners. - Besluitvorming ondersteunen: Het bieden van een stabiele, veilige en toekomstbestendige IT-omgeving (waaronder het LCMS) om adequate beslissingen te kunnen nemen. - Netwerkverbinding: Meer dan 1000 organisaties (zoals veiligheidsregio's, waterschappen en hulpdiensten) met elkaar verbinden tijdens alle fasen van crisisbeheersing.
NIPV	Nederlands instituut Publieke Veiligheid. Dit is het landelijke publieke kennis- en ondersteuningsinstituut voor crisisbeheersing en brandweerzorg. Het instituut ondersteunt veiligheidsregio's en de Rijksoverheid met onderzoek, onderwijs, operationele ondersteuning en informatievoorziening.
RCDV	Raad van Commissarissen en Directeuren Veiligheidsregio's. Dit is het landelijke overleg van de commandanten brandweer en directeuren van de 25 veiligheidsregio's. Agendaleden zijn daarnaast de directeur van het NIPV en de directeur van Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

RWT	Rechtspersoon met een Wettelijke Taak. Een zelfstandige organisatie op afstand van de Rijksoverheid die een wettelijk geregelde taak uitvoert en met publiek geld wordt gefinancierd
Veiligheidsberaad	Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's die met elkaar van gedachten wisselen over strategische en integrale veiligheidsvraagstukken en -ontwikkelingen van nu en in de toekomst. Ook neemt het Veiligheidsberaad landelijk bestuurlijke standpunten in namens de veiligheidsregio's en is gesprekspartner van de minister van Justitie.

1. Waarom moet er een aparte rechtsvorm komen?

Omdat er sprake is van samenwerking tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid en de 25 veiligheidsregio's is het verstandig de governance zo te regelen dat de betrokken partijen op een juiste wijze hun invloed kunnen aanwenden. In de huidige constructie was dit niet goed geborgd. Met een RWT is dit wel het geval. Een RWT maakt gezamenlijk eigenaarschap van het ministerie JenV en alle veiligheidsregio's mogelijk en zorgt voor heldere governance en slagvaardigheid.

2. Met het besluit tot het oprichten van de stichting KCR2 is alles afgerond?

Nee, dit is niet het geval. Na het besluit tot het oprichten van een stichting volgen nog vele stappen. Onder andere:

- a. De minister moet in wetgeving de specifieke taak van KCR2 als RWT opnemen.
- b. De juridische inrichting van de stichting moet worden gerealiseerd (o.a. statuten, positionering t.o.v. bestaande wetgeving).
- c. De bestuurlijke invulling van de gezamenlijke opdrachtgeversrol moet worden georganiseerd. Hoe wordt vertegenwoordiging, mandatering en verantwoording georganiseerd vanuit 25 participerende algemeen besturen van veiligheidsregio's, wie neemt zitting in het bestuur en de raad van toezicht en hoe wordt de terugkoppeling naar de regio's praktisch ingericht?
- d. Praktische uitwerking van de vastgestelde kerntaken moet worden gerealiseerd. Hoe wordt de coördinatie, operationele taken en advisering vormgegeven. Wat kan de uitvoerende organisatie zelf regelen en waar moet bestuurlijke besluitvorming op komen.

Bij iedere stap wordt zorgvuldig vastgesteld wie over welke onderdelen mag besluiten.

3. Wie zitten straks in de nieuwe governance van KCR2-LVCb?

De exacte samenstelling is de komende periode nog onderdeel van gesprek tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) en de veiligheidsregio's. In het instellingsbesluit zal dit duidelijk zijn. Het huidige Bestuurlijk Overleg LVCb wordt opgeheven en daar komt een Bestuurlijk Overleg LVCb-KCR2 voor in de plaats, met daarin in ieder geval vertegenwoordiging vanuit de veiligheidsregio's en JenV. Onder het Bestuurlijk Overleg komt een in te richten Directeurenoverleg LVCb-KCR2, met eveneens vertegenwoordiging vanuit de veiligheidsregio's en JenV. Het huidige Opdrachtgeversoverleg KCR2 zal daarin opgaan. De directeur-bestuurder KCR2 neemt als opdrachtnemer deel aan het nieuwe directeurenoverleg.

4. Moeten regio's extra betalen als de stichting KCR2 is gerealiseerd?

Uitgangspunt is financiering binnen bestaande middelen. Tegelijk geldt dat de verdere doorontwikkeling van KCR2 en LVCb op langere termijn aanvullende financiële keuzes kan vragen.

5. Nu de stichting KCR2 ontstaat, verdwijnt dan de LVCb?

Nee, de LVCb blijft bestaan als aparte voorziening. De governance wordt vereenvoudigd door de gezamenlijke aansturing op LVCb en KCR2. Het opdrachtgeverschap voor LVCb en KCR2 komt bij regio's + JenV te liggen met als doel meer slagkracht en betere doorontwikkeling.

6. Waarom wordt KCR2 in deze constructie gegoten?

Door adviesbureau Berenschot is onderzoek gedaan naar mogelijke rechtsvormen. De uitkomsten hiervan zijn op 13 december 2024 besproken in het Veiligheidsberaad in aanwezigheid van de staatssecretaris van JenV. Daar is afgesproken om de rechtsvorm van een rechtspersoon met wettelijke taak (RWT) verder uit te werken, in combinatie met een stichting als drager van de organisatie.

De keuze voor deze combinatie sluit aan bij het uitgangspunt dat KCR2 een gezamenlijke voorziening van Rijk en veiligheidsregio's is, die neutraal gepositioneerd moet zijn en ondersteunend werkt aan het stelsel. De stichting biedt daarvoor een passende organisatorische vorm, met ruimte voor gezamenlijke sturing en een eigen positie los van bestaande organisaties.

7. Neemt deze stichting het eigenaarschap over van onze regionale data in onze systemen?

Nee. Regionale voorzieningen en de daarin opgenomen data blijven eigendom van de veiligheidsregio's. KCR2 en LVCb maken hier gebruik van op basis van afspraken, maar er vindt geen overdracht van eigenaarschap plaats.

8. Gaat de stichting bepalen hoe onze regionale systemen eruitzien?

Nee. De inrichting van regionale voorzieningen blijft een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's zelf. KCR2 is een ondersteunende uitvoeringsorganisatie, geen sturende partij richting regio's. Voor de uitoefening van de taak van KCR2 kan wel gebruik worden gemaakt van de data uit onze systemen via slimme koppelingen. Dat gebeurt nu al waardoor de data uit de bron worden gebruikt en er geen misverstand is over de juistheid van data.

9. Hoe loopt het besluitvormingsproces?

Op dit moment worden bij alle veiligheidsregio's alle gemeenteraden in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Daarna zullen de algemeen besturen van de veiligheidsregio's ieder een definitief besluit nemen over oprichting van en deelname aan de stichting KCR2. In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 7 december 2026 wordt vastgesteld of alle veiligheidsregio's hebben ingestemd en daarna zal de stichting KCR2 worden opgericht. Dit zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2027 plaatsvinden.

In voorbereiding op de oprichting van de stichting en het instellen van de nieuwe governance, worden in het najaar van 2026 statuten en instellingsbesluit(en) voorbereid. Deze zullen in voorbereiding op besluitvorming ter consultatie langs de RCDV en de BAC-IV gaan waarna formele besluitvorming op deze onderdelen volgt.