

Onderwerp:	0000279919 Intrekken evenementenbeleid Langedijk 2008
Datum raadsvergadering:	<i>Invullen door de griffie</i>
Agendapunt:	<i>Invullen door de griffie</i>
Portefeuillehouder:	J.M. Does
Programma begroting:	Programma 5 Sport, cultuur, recreatie en openbare ruimte

Publiekssamenvatting

Het college heeft besloten om aan de raad voor te stellen het oude evenementenbeleid van Langedijk in te trekken.

Het evenementenbeleid deel 1 van 13 november 2008” van Langedijk is verouderd en achterhaald. Ook is het evenementen beleid niet compleet. Dit beleid heeft geen vervolg gekregen in een deel 2. Doordat het beleid én verouderd én niet compleet is én deel 2 ontbreekt, is het niet werkbaar. Na intrekking zal maatwerk verricht worden bij de beoordeling van de evenementen.

Door de fusie tussen de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard is harmonisatie van beleid nodig. In de nieuwe APV Dijk en Waard zal de totaalregeling ook van toepassing zijn voor grondgebied Langedijk.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

De raad voor te stellen:

Het evenementenbeleid deel 1 (13 november 2008) van Langedijk in te trekken (bijlage 1).

Inleiding

Evenementen zorgen voor vertier, vermaak en ontspanning en zijn belangrijk voor de samenleving, zij dragen bij aan een bruisend stads/dorpsleven. Daarnaast zetten zij de gemeente "op de kaart". Binnen de gemeente Dijk en Waard vinden dan ook regelmatig evenementen plaats. Voor het reguleren van evenementen is regelgeving en gemeentelijk beleid opgesteld. In het Coalitieakkoord 2022-2026 "Meedoen in Dijk en Waard, Iedereen doet ertoe", staat: naast een veilige gemeente moet Dijk en Waard ook een levendige en bruisende gemeente zijn. Hierbij horen evenementen en (grote) terrassen op locaties waar dit mogelijk is en past binnen de omgeving.

Verouderd evenementenbeleid

Langedijk

Het evenementenbeleid deel 1 van Langedijk is in 2008 tot stand gekomen. In dit eerste deel zijn onder andere regelgeving en de regionale ontwikkelingen aanleiding voor opstellen van beleid, die de werkprocessen van de gemeente beschrijven. Hierbij is aansluiting gezocht bij het de notitie "het begeleiden van evenementen" van de veiligheidsregio Noord-Holland-Noord vastgesteld op 14 november 2008. In dit deel zijn onderdelen uit het regionale beleid overgenomen, zoals het indelen van evenementen in risicocategorieën. Het was ook de

bedoeling om wat specifiekere eisen te stellen aan de in te dienen stukken bij een evenementenaanvraag.

In deel 1 is een hoofdstuk opgenomen over geluid, met daarin algemeen geldende geluidnormen. Echter, deze geluidsnormen zijn achterhaald, niet juist en houden geen rekening met de specifieke omstandigheden van bepaalde evenementen.

Deel II zou een allesomvattend evenementenbeleid moeten worden, waarbij niet alleen rekening gehouden zou worden met de regionale en gemeentelijke ontwikkelingen. Er zou ook rekening gehouden worden met veiligheid, specifieke evenementenlocaties, enz. Het volledig in kaart brengen van dit complete beleid stond gepland voor 2009, maar dit is nooit tot stand gekomen.

Doordat het beleid én verouderd én niet compleet is en deel 2 ontbreekt, is het niet werkbaar. Na intrekking zal daarom maatwerk verricht worden bij de beoordeling van de evenementen, terwijl bij een actueel beleid aanvragen worden getoetst aan regelgeving en beleid.

Heerhugowaard

Het evenementenbeleid "evenementen in goede harmonie van 20 februari 2007" van Heerhugowaard was sterk verouderd en aan aanpassing toe. In 2017 is in Heerhugowaard gekozen, geen specifiek evenementenbeleid meer op te stellen. Er is gekozen om een totaalregeling op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening (APV) en de ruimtelijke inpassing te verankeren in een bestemmingsplan "Evenemententerreinen".

Beroepszaak

Recent heeft een beroepszaak gelopen ten aanzien van een verleende evenementenvergunning voor de kermis Zuid-Scharwoude 2019. De bezwaarmaker stelt dat de verleende vergunning in strijd is met het evenementenbeleid Deel 1 ten aanzien van de gehanteerde geluidsnormen. De rechter heeft bezwaarmaker uiteindelijk in het gelijk gesteld en geoordeeld dat alleen op grond van zeer bijzondere omstandigheden met een vergaande motivatie mag worden afgeweken van het geldende beleid. Dit maakt het verrichten van maatwerk voor diverse evenementen nagenoeg onmogelijk.

Motivatie intrekken evenementenbeleid Langedijk

Doordat maatwerk bijna niet mogelijk is en de evenementen dreigen geen doorgang te vinden, wordt voorgesteld de raad voor te stellen het beleid in te trekken.

Indien onverkort aan de in het beleid genoemde geluidsnormering wordt vastgehouden, betekent dit dat er niet of nauwelijks muziek ten gehore gebracht kan worden, hetgeen de belevingswaarde geheel en al teniet zal doen. Ook de Omgevingsdienst adviseert om zo spoedig mogelijk dit beleid in te trekken, zodat maatwerk mogelijk is.

Het is van belang dat het vastgestelde beleid op korte termijn wordt ingetrokken. Hiermee wordt voorkomen dat het verouderde evenementenbeleid Deel 1 ook andere evenementen gaat belemmeren. De kans hiertoe is zeer reëel.

De meeste elementen uit het evenementenbeleid zijn inmiddels opgenomen in de nog vast te stellen APV Dijk en Waard. Denk hierbij aan de weigeringsgronden, indieningstermijnen, risicoklasse van het evenement (A-, B- of C-evenementen) enz. Het aspect geluid is niet in de APV geregeld. Geluid is een ruimtelijk aspect en moet daarom worden geregeld in of het bestemmingsplan of in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

Zolang het geluid nog niet is geregeld in het bestemmingsplan of in de Verordening Fysieke Leefomgeving, moeten wij bij de vergunningverlening in ieder geval ten aanzien van geluid maatwerk verrichten. In feite doen wij dit nu ook al. Echter, door de uitspraak van de rechter

moeten wij naast het verrichten van maatwerk, extra zwaar motiveren waarom er sprake is van een bijzondere omstandigheid om af te wijken van het evenementenbeleid. Doordat de in het beleid opgenomen geluidsnormen achterhaald zijn, zit het evenementenbeleid ons in de weg. Door het beleid in te trekken, hoeven wij die bijzondere omstandigheid of af te wijken van het evenementenbeleid niet te motiveren. Wij kunnen dan volstaan met het verrichten van maatwerk voor de geluidsnormen. Daartoe sluiten wij aan bij tegenwoordig gangbare normen, waarvoor je mag verwijzen naar – bijvoorbeeld – het Amsterdams model of de nota evenementen met een luidruchtig karakter. Dit blijkt ook uit jurisprudentie als het gaat om het hanteren van geluidsnormen bij evenementen.

Harmonisatie

Naast dat het beleid van Langedijk dat verouderd en niet compleet is, is door het ontstaan van de nieuwe gemeente Dijk en Waard harmonisatie nodig. In de nieuwe APV Dijk en Waard zal de totaalregeling ook van toepassing zijn voor grondgebied Langedijk. Het bestemmingsplan zal nog wel moeten worden vastgesteld. Tot aan die tijd zullen voor evenementen omgevingsvergunningen moeten worden aangevraagd voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dat gebeurt in de huidige situatie ook al. Ook zal ten aanzien van geluid maatwerk moeten worden verricht. Maatwerk houdt in dat er een belangenafweging plaatsvindt, waarbij gekeken wordt naar wat gangbaar en aanvaardbaar wordt geacht. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de nota evenementen met een Luidruchtig karakter en het evenementenbeleid van Amsterdam.

Beoogd effect

Met het intrekken van het verouderde beleid willen wij ervoor zorgen dat er meer ruimte is voor een juiste belangenafweging en maatwerk. Bij de belangenafweging wordt in het kader van geluid aansluiting gezocht bij de Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” of bij Amsterdams model. Deze laatste methode wordt ook in de gemeente Alkmaar gehanteerd. Daarnaast wordt voorkomen dat evenementen voor dit jaar mogelijk gehinderd worden door het verouderde beleid, waarbij een reëel risico bestaat dat de verleende vergunningen vernietigd worden bij een eventueel bezwaar en beroep.

Kader

Algemene Plaatselijke Verordening

De voornaamste basis voor evenementen is opgenomen in de artikelen 2.24 en 2.25. van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Langedijk. Naast deze specifieke evenementenartikelen zijn ook andere bepalingen uit de APV van belang, bijvoorbeeld bepalingen met betrekking tot het innemen van een standplaats, het houden van een rommelmarkt en dergelijke. Ook andere regelingen zijn vaak van toepassing op het reguleren van evenementen, zoals de Alcoholwet, de Wet op de Kansspelen, Wegenverkeerswet, Bouwverordening en de Brandveiligingsverordening.

Motivering per besluitpunt

1. Het evenementenbeleid deel 1 (13 november 2008) van Langedijk intrekken.

Met het intrekken van het verouderde beleid, komt er meer ruimte voor de juiste belangenafweging en maatwerk. Bij deze belangenafweging wordt in het kader van geluid aansluiting gezocht bij de Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” of bij het Amsterdams model. Deze laatste methode wordt ook in de gemeente Alkmaar gehanteerd. Daarnaast wordt voorkomen dat evenementen gehinderd worden door het verouderde beleid.

Kanttekeningen en risico's

1. Vernietiging van verleende vergunningen gebaseerd op het oude beleid

Er bestaat een reële kans dat de op oud beleid gebaseerde vergunningen vernietigd zullen worden door de rechtbank.

Alternatieven

Na het intrekken zal het evenementenbeleid voor de gemeente Dijk en Waard worden geharmoniseerd.

Samenwerking en participatie

Er heeft geen participatie of inspraak met inwoners over dit voorstel plaatsgevonden. Er wordt immers geen nieuw evenementenbeleid voorgesteld. De meeste regels uit het evenementenbeleid deel 1 worden overgenomen in de APV van Dijk en Waard met uitzondering van het geluid en de eindtijden. Het geluid en de eindtijden zullen worden geregeld in een nieuw vast te stellen bestemmingsplan evenemententerreinen. Als het bestemmingsplan wordt vastgesteld, kan er voor gekozen worden een participatietraject te volgen.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, omdat er geen nieuw beleid wordt vastgesteld. Ook maatwerk zal niet leiden tot meer inzet.

Communicatie

De intrekking van het Evenementenbeleid wordt bekend gemaakt op www.overheid.nl.

Uitvoering

De aanvragen die Team VTH na de intrekking van het beleid ontvangt, worden op basis van maatwerk beoordeeld en vergund.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Bijlage 1: Evenementenbeleid deel 1 van 13 november 2008.

Bijlagen ter informatie

Niet van toepassing.

Onderwerp: Intrekken evenementenbeleid Langedijk 2008
Zaaknummer: 0000279919

Raadsvergadering: *Invullen door de griffie*
Agendapunt: *Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op (*kader*)

besluit:

1. *Abc*
2. *Abc*
3. *Abc*

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier,

De voorzitter,