

Zaaknummer:	0000576520
Onderwerp:	Bebouwde komgrenzen Dijk en Waard
Datum raadsvergadering:	19 december 2023
Portefeuillehouder:	A.M. Groot
Programma:	5. Sport, cultuur, recreatie en openbare ruimte

Publiekssamenvatting

De voormalige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben in het verleden ieder de grenzen van hun bebouwde kommen vastgesteld. Om de bebouwde komgrenzen in de zin van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet natuurbescherming de komende jaren te behouden is vaststelling van deze grenzen door de raad van Dijk en Waard noodzakelijk. Op een enkel punt zijn de bebouwde komgrenzen aangepast, bijvoorbeeld waar het De Noord betreft.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. de grenzen van de bebouwde kommen van Dijk en Waard op grond van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet natuurbescherming vast te stellen conform de bij dit besluit behorende kaart.
2. alle hieraan voorafgaande besluiten betreffende de vaststelling van de bebouwde komgrenzen van Langedijk en Heerhugowaard op grond van de Wegenverkeerswet 1994, Boswet en Wet natuurbescherming in te trekken.

Inleiding

Op grond van verschillende wetten stelt de gemeenteraad bebouwde komgrenzen vast. Dit voorstel gaat over de bebouwde komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet 1994 (hierna: WVV 1994) en de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb, voorheen de Boswet).

In 2021 zijn de grenzen van de bebouwde kommen van de voormalige gemeente Heerhugowaard voor het laatst aangepast. Beide typen bebouwde komgrenzen lopen vanuit praktisch oogpunt gelijk. Uit archiefonderzoek blijkt voorts dat in de voormalige gemeente Langedijk de bebouwde komgrenzen op grond van de WVV 1994 in 2010 zijn vastgesteld en de bebouwde komgrenzen op grond van de Boswet in 1988.

Voorgesteld wordt de bestaande bebouwde komgrenzen als volgt te harmoniseren en te actualiseren:

- uitgangspunt zijn de huidige bebouwde komgrenzen op grond van de WVV 1994;
- er komen bebouwde kommen voor de dorpskernen Koedijk, Oudkarspel, Noord-Scharwoude, Zuid-Scharwoude, Broek op Langedijk, Sint Pancras, Veenhuizen, De Noord en Heerhugowaard;
- in vergelijking met de huidige bebouwde kommen op grond van de WVV 1994 worden locatie 1: Veertweg – Pieter Zeemanweg, locatie 2: Broekerweg en Laan van Broekhorn, locatie 3: Jan Glijnisweg, locatie 4: Woudmeerweg, locatie 5: Kruissloot en locatie 6: Westelijke Randweg aangepast; en

- de bebouwde komgrenzen op grond van de Wnb worden gelijkgetrokken met die op grond van de WVV 1994.

Het vaststellen en het intrekken van bebouwde komgrenzen op grond van de WVV 1994 en Wnb zijn raadsbevoegdheden.

Beoogd effect

Middels dit voorstel wordt beoogd te komen tot geharmoniseerde en geactualiseerde bebouwde komgrenzen voor Dijk en Waard.

Kader

- Wegenverkeerswet 1994,
- Wet natuurbescherming, en
- Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi).

Argumenten per beslispunt

1. de grenzen voor de bebouwde kommen van Dijk en Waard op grond van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet natuurbescherming vast te stellen conform de bij dit besluit behorende kaart.
 1. *Om in Dijk en Waard de bebouwde kommen te behouden is de vaststelling van de bebouwde komgrenzen door de raad van Dijk en Waard noodzakelijk.*
In verband met de fusie komen de bebouwde komgrenzen zoals vastgesteld door de gemeenteraden van voormalig Langedijk en Heerhugowaard per 1 januari 2024 van rechtswege te vervallen. Om dat te voorkomen moeten de bebouwde kommen voor deze datum door de raad van Dijk en Waard worden vastgesteld.
 2. *De vaststelling van bebouwde komgrenzen rond stedelijke gebieden op basis van de WVV 1994 heeft een positief effect op de toepassing van diverse verkeersregels (maximum snelheid op wegen binnen en buiten de bebouwde kom, inrichtingseisen van wegen binnen en buiten de bebouwde kom, bromfietzers wel of niet op de rijbaan, parkeernormen), Wet milieubeheer (geluid), beheer groen, Wet vervoer gevaarlijke stoffen (geen vervoer binnen de bebouwde kom) en de Monumentenwet 1988.*
 3. *De aanwezigheid van een bebouwde kom op basis van de WVV 1994 is van invloed op de toepassing van een aantal specifieke bebouwde komregels uit de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022, de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 en de bijbehorende aanwijzingsbesluiten.*
Zo wordt de bebouwde kom in de zin van de WVV 1994 als grens gehanteerd waar het betreft het regime voor het uitlaten van honden, het parkeren van kampeermiddelen, het parkeren van grote voertuigen en het verbod op het veroorzaken van hinderlijke waterbewegingen.
 4. *De aanwezigheid van een bebouwde kom op basis van de Wnb is van invloed op het regime voor de bescherming van houtopstanden.*
Ingevolge de Wnb is voor het rooien van bos of bomen in een rijbeplanting buiten de bebouwde kom in vele gevallen een kapmelding nodig en wordt een herplantplicht opgelegd door de provincie. De Wnb beschermt geen houtopstanden binnen de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom liggen deze bevoegdheden bij de gemeente (in de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022).
 5. *Ter benadrukking van de eigen identiteit en historie krijgen verschillende dorpskernen in Dijk en Waard (Oudkarspel, Noord-Scharwoude, Zuid-Scharwoude, Broek op Langedijk en De Noord) een eigen bebouwde kom.*

Dit naar aanleiding van het verzoek van (een vertegenwoordiging van) bewoners van De Noord om De Noord in een eigen bebouwde kom op te nemen en het uitgangspunt om de reeds aanwezige bebouwde komborden in Langedijk zo veel mogelijk te laten staan. De dorpskernen Koedijk, Sint Pancras en Veenhuizen hebben door hun ligging reeds een eigen bebouwde kom. De ligging van de 'interne' bebouwde komgrenzen van Oudkarspel, Noord-Scharwoude, Zuid-Scharwoude en Broek op Langedijk komt overeen met de grenzen zoals die op grond van de WVV 1994 golden tot in 2010. De 'interne' bebouwde komgrens bij De Noord is nieuw. Voorts wordt nieuw stedelijk gebied binnen de bebouwde komgrenzen gebracht (locatie 1: Veertweg – Pieter Zeemanweg, locatie 5: Kruissloot), bestaande stedelijke bebouwing wordt binnen de bebouwde komgrenzen gebracht (locatie 2: Broekerweg en Laan van Broekhorn, locatie 3: Jan Glijnisweg, locatie 6: Westelijke Randweg) en er worden alleen bebouwde komgrenzen op het eigen grondgebied vastgesteld (locatie 4: Woudmeerweg, locatie 5: Kruissloot).

6. *Het voorstel is praktisch werkbaar.*
De grenzen op grond van de WVV 1994 en Wnb komen immers gelijk te lopen en daarnaast gelden voor alle stedelijke gebieden in Dijk en Waard dezelfde regels op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer.
2. alle hieraan voorafgaande besluiten betreffende de vaststelling van de bebouwde komgrenzen van Langedijk en Heerhugowaard op grond van de Wegenverkeerswet 1994, Boswet en Wet natuurbescherming in te trekken.
 1. *Met het vaststellen van de nieuwe komgrenzen worden de huidige komgrenzen van Langedijk en Heerhugowaard overbodig.*
Om dubbele bebouwde komgrenzen en onnodige onduidelijkheden te voorkomen, wordt voorgesteld de grenzen van de bebouwde kommen van Langedijk en Heerhugowaard in te trekken.

Kanttekeningen en risico's

- Conform het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) heeft er overleg plaatsgevonden met de politie en de provincie Noord-Holland. Het voorstel wijkt niet af van het advies van de politie en provincie.
- Het ontwerpbesluit tot aanpassing van de bebouwde kommen is voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Op het ontwerpbesluit is één zienswijze ontvangen. Daarnaast is er een inloopavond georganiseerd in De Noord. De bevindingen en een reactie op de zienswijze zijn opgenomen in het bijgevoegde verslag. Ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp is de bebouwde komgrens van De Noord bij de Hasselaarsweg in westelijke richting verschoven tot nabij de Langebalkbrug over de N242. De Noordscharwouderpolderweg, Zuiderbosweg en Schoutenbosweg (Alton II) worden in verband met de inrichting van de wegomgeving niet binnen de bebouwde kom van De Noord gebracht. Tot slot wordt een deel van de Westelijke Randweg langs Noorden Zuid-Scharwoude binnen de bebouwde kom gelegd en aangepast aan de reeds geplaatste bebouwing.
- Niet alle dorpskernen krijgen eigen bebouwde komgrenzen. Dorpskernen die wél een eigen bebouwde komgrens krijgen, krijgen dat vanwege hun eigen identiteit en historie en vanwege hun omvang en ligging.
- Op grond van de Wegenwet kan nog een derde type bebouwde komgrens worden vastgesteld. Deze bebouwde komgrens is van belang voor de vaststelling van de wegenlegger en wordt niet door de raad maar door Gedeputeerde Staten vastgesteld (artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet). Na vaststelling van de bebouwde komgrenzen op grond van de WVV 1994 en Wnb wordt er een aanvraag ingediend bij Gedeputeerde Staten om te bewerkstelligen dat ook deze bebouwde komgrenzen gelijk komen te lopen met de bebouwde komgrenzen in de zin van de WVV 1994 en de Wnb.

Alternatieven

- Indien de raad geen besluit neemt, blijft de huidige situatie voortbestaan tot 1 januari 2024. Daarna komen de door de raden van Langedijk en Heerhugowaard vastgestelde bebouwde komgrenzen van rechtswege te vervallen. In dat geval ontstaat strijdigheid met wet- en regelgeving welke voorschrijft dat stedelijke gebieden binnen een bebouwde kom dienen te liggen. Ook ontstaat onzekerheid in die zin dat de provincie op grond van de Wnb maatregelen kan treffen indien de gemeente verzuimd heeft de begrenzing van de bebouwde kom vast te stellen. En tot slot zijn de consequenties op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer onwenselijk.
- Het vaststellen van één grote bebouwde kom voor Oudkarspel, Noord-Scharwoude, Zuid-Scharwoude en Broek op Langedijk en voor De Noord en Heerhugowaard. Of het vaststellen van eigen bebouwde komgrenzen voor alle dorpskernen in Dijk en Waard. Dit doet onvoldoende recht aan de eigen identiteit en historie van de dorpskernen met een zekere omvang. Daarnaast moeten bij het vaststellen van één grote bebouwde komgrens de bebouwde komborden die reeds op de tussengrenzen in Langedijk staan worden verwijderd. In De Noord leidde deze handeling tot weerstand onder bewoners.

Samenwerking en participatie

Over dit voorstel heeft overleg plaatsgevonden met de politie en de provincie. Ook heeft het voorstel zes weken lang ter inzage gelegen voor een ieder en heeft er een inloopavond in De Noord plaatsgevonden.

Financiën

Het besluit tot vaststelling van bebouwde komgrenzen brengt indirect kosten met zich mee. Immers op grond artikel 156a van de WVV 1994 wordt de bebouwde komgrens ter plaatse aangeduid met verkeersborden H1 en H2 (begin en einde bebouwde kom) als bedoeld in bijlage 1 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990. De kosten die gepaard gaan met de plaatsing en verwijdering van deze verkeersborden worden betaald vanuit de reguliere budgetten voor de aanschaf van verkeersborden en straatmeubilair.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Het besluit blijft vervolgens voor een ieder beschikbaar in de regelingenbank op www.overheid.nl. Bewoners die een zienswijze hebben ingediend worden geïnformeerd over het besluit. Waar nodig wordt de beschikbare informatie op de gemeentelijke website aangepast.

Door de besluiten ter vaststelling en intrekking van de bebouwde komgrenzen gelijktijdig bekend te maken wordt voorkomen dat er een korte periode géén komgrenzen of juist dubbele komgrenzen gelden.

Degene die een zienswijze heeft ingediend kan tegen het besluit in beroep gaan. Wie geen zienswijze heeft ingediend kan alleen tegen eventuele wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit in beroep gaan.

Nadat de procedure in het kader van de Wnb en WVV 1994 is doorlopen, wordt er een aanvraag bij Gedeputeerde Staten ingediend om te komen tot aanpassing van de bebouwde komgrenzen in de zin van de Wegenwet.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en gepubliceerd op de onder 'Communicatie' geschreven wijze. De bebouwde komgrenzen worden in de toekomst naar behoefte aangepast.

Voorts worden op een aantal plekken de verkeersborden H1 en H2 geplaatst dan wel verwijderd. Op deze borden wordt de naam van de betreffende bebouwde kom en daaronder de gemeentenaam genoemd. Voor de plaatsing en verwijdering van deze verkeersborden is geen separate besluitvorming nodig. De verkeersborden worden zoals gebruikelijk geplaatst in een portaal, tenzij de situatie ter plaatse dat door ruimtegebrek niet toelaat.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Kaart bebouwde komgrenzen Dijk en Waard
2. Advies politie
3. Zienswijze
4. Verslag terinzagelegging bebouwde komgrenzen Dijk en Waard

Bijlagen ter informatie

1. Kaartmateriaal oude versus nieuwe komgrenzen WvW 1994
2. Kaartmateriaal oude versus nieuwe komgrenzen Wnb