

Zaaknummer:	0000266975
Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
Datum raadsvergadering:	<i>Invullen door de griffie</i>
Agendapunt:	<i>Invullen door de griffie</i>
Portefeuillehouder:	J.P. Rehwinkel
Programma begroting:	Programma 0 Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hadden elk een eigen Algemene plaatselijke verordening (Apv). In deze verordeningen staan bepalingen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid. Volgens de wet Algemene regels herindeling blijft de regelgeving van de 'oude' gemeenten tot twee jaar na de fusiedatum gelden voor het betreffende grondgebied; ténzij de gemeenteraad anders besluit. Om te kunnen blijven werken met de genoemde regels is vaststelling van de Apv Dijk en Waard 2022 noodzakelijk. Daarom heeft de gemeenteraad de Apv Dijk en Waard 2022 vastgesteld. De regels van Langedijk en Heerhugowaard zijn ingetrokken.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen onder de voorwaarde dat tevens de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 wordt vastgesteld.
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Langedijk 2019 in te trekken.
3. de Algemene Plaatselijke Verordening Heerhugowaard 2020 in te trekken.
4. bovengenoemde besluiten gelijktijdig bekend te maken.

Inleiding

Om de gemeente netjes en leefbaar te houden is door de raden van zowel Langedijk als Heerhugowaard een Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) vastgesteld met daarin bepalingen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid. Deze verordeningen zijn aan herziening toe. Daarom wordt voorgesteld de Apv Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

De vaststelling van de Apv voor Dijk en Waard en de intrekking van de Apv's van Langedijk en Heerhugowaard zijn raadsbevoegdheden.

Beoogd effect

Middels dit voorstel wordt beoogd te komen tot de vaststelling van een geharmoniseerde Algemene Plaatselijke Verordening Dijk en Waard 2022 om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang in Dijk en Waard te beschermen.

Kader

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet een autonome verordenende bevoegdheid. Dit artikel luidt: 'de raad maakt de verordeningen die hij in het belang

van de gemeente nodig oordeelt'. De omvang van de verordenende bevoegdheid strekt zich uit tot de huishouding van de gemeente (artikel 108 van de Gemeentewet). Tot de gemeentelijke huishouding worden in ieder geval gerekend aspecten van de openbare orde, veiligheid en bescherming van de gezondheid van personen.

In sommige gevallen bevat de wet in formele zin een grondslag om nader omschreven onderwerpen bij verordening te regelen. Voorbeelden zijn de Wet openbare manifestaties en de Alcoholwet.

De Alcoholwet, in werking getreden per 1 juli 2021, bevat ten opzichte van de Drank- en Horecawet een aantal nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen.

Volgens artikel 28-30 van de Wet algemene regels herindeling (hierna: Wet Arhi) behouden de in een overgaand gebied geldende gemeentelijke voorschriften hun rechtskracht tot twee jaar na de fusiedatum. Vóór afloop van deze termijn moet het bevoegde orgaan opnieuw een besluit nemen over het betreffende gemeentelijke voorschrift.

Motivering per besluitpunt

1. De Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen onder de voorwaarde dat tevens de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 wordt vastgesteld.
 - a. Om de gemeente veilig en leefbaar te houden en de openbare orde te handhaven is het wenselijk dat de raad gebruik maakt van de autonome verordenende bevoegdheid ex artikel 149 Gemeentewet dan wel een bevoegdheid opgenomen in een wet in formele zin. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen.
 - b. In verband met de bestuurlijke fusie komen de Apv's van Langedijk en Heerhugowaard per 1 januari 2024 van rechtswege te vervallen. Om te kunnen blijven werken met deze regels is vaststelling van de Apv Dijk en Waard 2022 noodzakelijk. In de bijgevoegde was-wordt-tabel staat hoe de nieuwe Apv Dijk en Waard 2022 komt te luiden, waarbij een vergelijk wordt gemaakt met de regels van Langedijk en Heerhugowaard en wordt gemotiveerd waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Daarbij zijn in beginsel de volgende algemene uitgangspunten gehanteerd:
 - de bepalingen van de Model APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) worden zo veel mogelijk gevolgd. Waar de VNG de gemeente keuzevrijheden biedt wordt voor een invulling gekozen die het meest bij Dijk en Waard past. Ook de laatste wijziging ten aanzien van het dragen van zichtbare uitingen van verboden organisaties is meegenomen in de Apv Dijk en Waard 2022.
 - harmonisatie van de regels uit Langedijk en Heerhugowaard, waarbij wordt uitgegaan van 'het beste van twee werelden'.
 - geen grote veranderingen.
 - deregulering indien mogelijk.
 - c. In voorbereiding op de Omgevingswet worden de Apv-artikelen over de fysieke leefomgeving uit de Apv gehaald en opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard (VFL). Artikelen over openbare orde, veiligheid en gedrag van mensen blijven in de Apv. In de genoemde was-wordt-tabel is aangegeven waar sprake is van opname van het Apv-artikel in de VFL. De VFL ligt tegelijkertijd met de Apv bij de raad voor ter besluitvorming.
 - d. In januari 2022 is de Apv Dijk en Waard aangehouden. Ten aanzien van de Apv die in januari werd aangeboden hebben er wijzigingen plaatsgevonden aangaande artikel 2:10

(voorwerpen op openbare plaatsen), artikel 2:27 e.v. (horeca), artikel 2:57 e.v. (honden, hinderlijke en schadelijke dieren), 4:15 (reclame), 5:6 (kampeermiddelen e.a.) en 5:31c (vaartijden). De belangrijkste wijziging betreft de regels over de sluitingstijden van de horeca. Vanwege de openbare orde en openbare veiligheid, alsmede het voorkomen van ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat wordt voorgesteld dat het in Heerhugowaard verboden is de openbare inrichting geopend te hebben tussen 04:00 uur en 06:00 uur en in Langedijk is dit tussen 02:00 en 06:00 uur. Tegelijkertijd heeft de burgemeester de bevoegdheid ontheffing te verlenen voor verruiming van de sluitingstijden, waar dit mogelijk blijkt. Tot dit voorstel is gekomen na het volgen een participatietraject waarin de diverse belanghebbenden hun visie hebben kunnen geven. Zie hierover voorts onder 'kanttekeningen en risico's' en 'samenwerking en participatie'.

2. De Algemene Plaatselijke Verordening Langedijk 2019 in te trekken.
 - a. Met het vaststellen van de Apv Dijk en Waard 2022 wordt de Apv van Langedijk overbodig.
3. De Algemene Plaatselijke Verordening Heerhugowaard 2020 in te trekken.
 - a. Met het vaststellen van de Apv Dijk en Waard 2022 wordt de Apv van Heerhugowaard overbodig.
4. Bovengenoemde besluiten gelijktijdig bekend te maken.
 - a. Door de besluiten gelijktijdig bekend te maken wordt voorkomen dat er een korte periode géén Apv-regels of juist dubbele regels gelden.

Kanttekeningen en risico's

Voor het overgrote deel van de Apv zijn geen grote wijzigingen doorgevoerd. Waar wel wijzigingen zijn doorgevoerd is dit gemotiveerd in de genoemde was-wordt-tabel.

Specifiek voor de horeca vond participatie plaats voor alle inwoners van Langedijk. De belangrijkste gesprekspunten die inwoners naar voren brachten, en onze reactie daarop, zijn als volgt:

- Inwoners van Langedijk ervaren overlast vanuit de horeca anders dan in Heerhugowaard. Generieke regels zijn daardoor minder goed toepasbaar. Gelet op de openbare orde en openbare veiligheid, alsmede het voorkomen van ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat gelden in Langedijk andere sluitingstijden en terrastijden. Tegelijkertijd heeft de burgemeester de bevoegdheid ontheffing te verlenen voor verruiming van de sluitingstijden, waar dit mogelijk blijkt. Dit is juridisch ook mogelijk. Wel moeten hiertoe beleidsregels worden opgesteld.
- Opvallend is dat er door omwonenden vooral wordt gesproken over een gevoel van onveiligheid. Dit signaal wordt actief opgepakt met het Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving en de politie. In gezamenlijkheid zal worden bekeken waar dit gevoel van onveiligheid vandaan komt en hoe we dit kunnen wegnemen. Hierbij valt te denken aan extra surveillance.
- Inwoners wensen een duidelijk overzicht van wat wel en niet mag. Dit zullen we, na vaststelling van de Apv, op de gemeentelijke website publiceren.
- Tot slot werden het tekort aan handhaving benoemd en de bereikbaarheid van het gemeentelijk meldpunt.

De (para)commerciële horeca en Koninklijke Horeca Nederland (KHN) hebben op verschillende momenten hun mening ingebracht en verruiming van de sluitingstijden bepleit. Zij wijzen de gemeente op het vertrekpunt, zijnde een generieke lijn: voor Heerhugowaard en Langedijk dezelfde regels. Tegelijkertijd stellen ondernemers zich constructief op om het gesprek met inwoners aan te gaan. De KHN kan zich redelijk vinden in de gedachte dat de voorgestelde tijden ter overbrugging zijn van de oude situatie naar een toekomstige gelijke situatie. De KHN wenst

dan wel uitzicht op het gelijktrekken met Heerhugowaard en ziet dat graag terug in het vastleggen van een overbruggingsperiode (zie 'Uitvoering').

Het horecabeleid in Heerhugowaard is enkele jaren geleden al los gelaten. Daarbij is een uitgebreid participatietraject gevolgd. In het kader van deregulering zijn destijds langere openingstijden ingesteld en kregen ondernemers de verantwoordelijkheid om klachten uit de omgeving op te pakken. Het bleek dat dit zo goed werkte, dat het horecabeleid uiteindelijk is los gelaten en de regulering in de APV is geregeld. Sinds 2016 verloopt deze horeca-aanpak naar tevredenheid.

Alternatieven

De raad kan ervoor kiezen de geharmoniseerde Apv vast te stellen, met specifiek voor de horeca een generieke lijn, zoals ook in de versie van januari 2022 het geval was. Gelet op de inbreng van inwoners en ook de reactie van (para)commerciële horeca en KHN is dit geen wenselijk scenario. Het doet geen recht aan het breed ingezette participatietraject.

Een ander alternatief is dat de Apv Dijk en Waard 2022 niet wordt vastgesteld. In dat geval heeft de gemeente per 1 januari 2024 geen consistente en transparante regels inzake over de orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid.

Samenwerking en participatie

Het voorstel is afgestemd met de diverse afdelingen binnen de organisatie en de politie.

Met betrekking tot de artikelen over de horeca vond een verdergaand participatietraject plaats. Er is een aantal (4) individuele gesprekken gevoerd met bezorgde inwoners en er vonden twee inwonersbijeenkomsten plaats met elk circa 25 aanwezigen. KHN is geïnformeerd over de aanpassingen die zijn gedaan ten opzichte van de Apv zoals deze in januari voorlag. Van de gesprekken en bijeenkomsten is een verslag gemaakt en aan betrokkenen gezonden. Inwoners en (para)commerciële horeca zijn geïnformeerd over dit voorstel dat aan de raad gedaan wordt. Tijdens de inwonersbijeenkomsten is dit proces ook zo besproken en akkoord bevonden.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Voor zover voor de behandeling van vergunningen en ontheffingen leges moeten worden betaald, wordt dit geregeld in de Legesverordening.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde regelingen blijven vervolgens voor een ieder beschikbaar op www.overheid.nl. Ook de beschikbare informatie op de gemeentelijke website wordt aangepast.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en gepubliceerd op de onder 'Communicatie' geschreven wijze.

Op basis van de Apv kunnen voorts beleidsregels, nadere regels en aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld. Dit betreft een collegebevoegdheid.

De Apv wordt naar behoefte geëvalueerd en aangepast. Wetswijzigingen, jurisprudentie, praktijkervaringen en aanbevelingen van de VNG vormen in beginsel de basis voor een nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

Specifiek voor het deel horeca, artikelen 2.27 – 2.34, waar op onderdelen een verschil is in regelgeving tussen Heerhugowaard en Langedijk ziet het college komende twee jaar als overbrugging. De horeca wil het gesprek aangaan met inwoners. Na twee jaar wordt geëvalueerd om te kijken of de sluitingstijden in Heerhugowaard en Langedijk gelijk getrokken kunnen worden. Dit is een constructieve handreiking van de horeca, die navolging verdient en de horeca perspectief biedt.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Algemene Plaatselijke Verordening Dijk en Waard 2022.
2. Kaart bij artikel 2:27 van de Apv Dijk en Waard 2022 inzake definities horeca.

Bijlagen ter informatie

3. Was-wordt-tabel Algemene Plaatselijke Verordening Dijk en Waard 2022.

Onderwerp: Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
Zaaknummer: 0000266975

Raadsvergadering: *Invullen door de griffie*
Agendapunt: *Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van Dijk en Waard van 17 mei 2022;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoholwet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen onder de voorwaarde dat tevens de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 wordt vastgesteld.
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Langedijk 2019 in te trekken.
3. de Algemene Plaatselijke Verordening Heerhugowaard 2020 in te trekken.
4. bovengenoemde besluiten gelijktijdig bekend te maken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier,

De voorzitter,