

Beslisdocument Harmonisatie voorstellen 2021 Heerhugowaard en Langedijk

Dit document beoogt steller en raden te helpen bij het stroomlijnen van de besluitvorming en dient als oplegger bij raadsvoorstellen

Opgesteld door:

J.E. Boudewijn-van Berkel

Onderwerp harmonisatie voorstel

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

1. Verordening: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 (AVOI).
2. Regeling: De AVOI bevat de mogelijkheid om nadere regels te stellen (collegebevoegdheid).
3. Welk (wettelijk) kader: artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet.

Wat is de uiterste besluitdatum

1. Wenselijk, omdat in het kader van de regionale samenwerking met Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel in deze gemeenten de AVOI wordt vastgesteld en gehanteerd. Van belang is dat Heerhugowaard en Langedijk meegaan in dit traject.
2. Noodzakelijk, omdat het traject wordt gevolgd waarbij een praktisch gelijklopende AVOI door de raden van Heerhugowaard en Langedijk wordt vastgesteld. Na 1-1-2022 moet de verordening alleen nog worden vastgesteld door Dijk en Waard.

Op welke punten verschillen de te harmoniseren verordeningen

De AVOI van Langedijk en Heerhugowaard zijn praktisch gelijklopend.

In Langedijk wordt tevens voorgesteld de APV te wijzigen, opdat deze niet meer verwijst naar de AVOI uit 2014. In Heerhugowaard wordt dit voorstel niet gedaan, omdat de AVOI hier niet verwijst naar de oude verordening.

Bestuurlijke aandachtspunten.

1. **Financieel**
De consequenties van de wijzigingen zijn budget neutraal.
2. **Beleidsmatig**
Belangrijkste wijzigingen zijn dat de toepasselijkheid van de AVOI ruimer is geformuleerd. Hierdoor is het AVOI-beleid toekomstvast gemaakt voor alle nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in het kader van de Energietransitie. En om AVOI te uniformeren en toepasselijk te maken op alle werkzaamheden aan kabels en leidingen binnen de gemeente is het ligrecht nu ook geregeld voor niet digitale Telecommunicatienetwerken. Voor het overige wordt verwezen naar de was-woordt-lijst Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 in de bijlage.
3. **Procedureel**
De procedure voor het nemen van instemmingsbesluiten is regionaal gelijk.

Beïnvloedingsruimte raad

Ruimte voor amendering (juridische toets).

Er is ruimte voor amendering. Risico is echter dat AVOI van Heerhugowaard afwijkt ten opzichte van de AVOI's van de andere gemeenten binnen de regio. Gezien de regionale samenwerking is dat in principe niet wenselijk.

Is een beeldvormende sessie noodzakelijk?

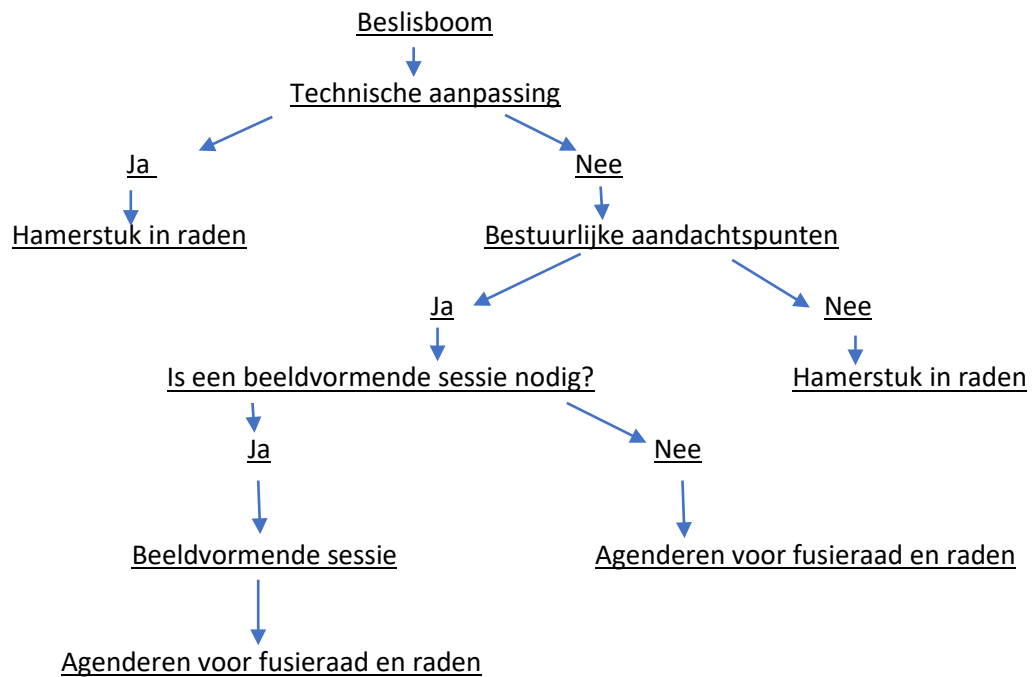
Nee

Wat zijn de risico's als de raad dit voorstel direct als hamerstuk agendeert

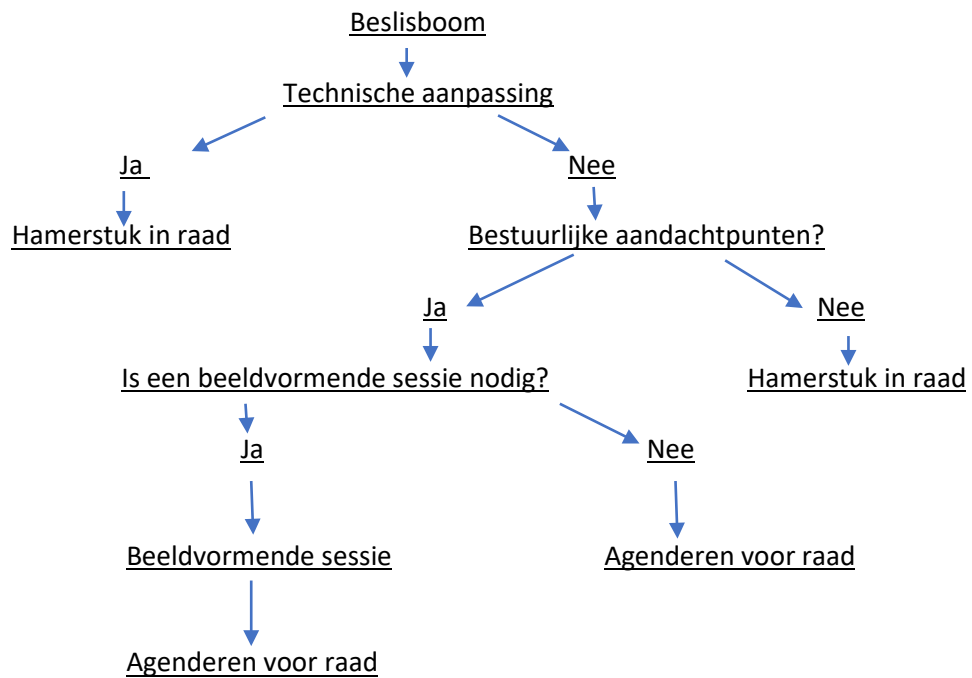
1. **Materieel:** Geen risico's.

2. **Immaterieel:** Geen risico's.

Proces tot 1 januari 2022



Proces vanaf 1 januari 2022





Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2021085
Onderwerp: Vaststelling Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021
Programma: 2, Stedelijk beheer en duurzaam samenleven
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 21 september 2021

Voorstel / besluit:

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014 en de bijbehorende toelichting in te trekken.
2. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 en de bijbehorende toelichting zoals opgenomen in Bij21-0645 en Bij21-0646 vast te stellen.

Inleiding

In de openbare ruimte vinden met regelmaat werkzaamheden plaats in verband met het aanleggen, in stand houden, opruimen en verleggen van kabels en leidingen. Om de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze te voeren, is de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014 vastgesteld. Deze verordening is aan herziening toe. Daarom wordt het college en de raad voorgesteld de volgende verordening vast te stellen:

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

In de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stelt het college nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Beoogd effect

De vaststelling van een integrale, juridisch correcte en uniforme verordening voor de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden met voldoende bevoegdheden voor toezicht en handhaving en het vereisen van adequaat schadeherstel.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

Het voorstel past binnen programma 2: Stedelijk beheer en duurzaam samenleven. Het programma heeft tot doel het op peil houden en beheren van de voorziening en in de openbare ruimte.

1.2 Het voorstel geeft invulling aan een wettelijke verplichting op grond van de Telecommunicatiewet.

Volgens de Telecommunicatiewet is de gemeente verplicht lokale regelgeving omtrent werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding, opruiming en het verleggen van telecommunicatienetwerken te hebben. Dit geldt ook voor de eigen coördinatie- en gedoogplicht.

Formele wetgeving, analoog aan de Telecommunicatiewet, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van overige netbeheerders (zoals elektriciteitskabels en waterleidingen) ontbreekt. Ook hier biedt het voorstel kaders zodat wordt voorzien in, zoveel mogelijk uniforme, regelgeving voor alle netbeheerders die binnen de gemeente werken.

1.3 Het voorstel geeft invulling aan de harmonisatieopdracht en bevordert de regionale samenwerking

Vanwege de aankomende fusie (Langedijk) en de regionale samenwerking (Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) is behoefte aan integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. De AVOI wordt door alle deelnemende gemeenten vastgesteld en gehanteerd, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

1.4 Het voorgestelde beleid is up-to-date en toekomstbestendig.

De huidige AVOI is inmiddels op enkele punten verouderd en dient daarom te worden aangepast. Belangrijkste wijzigingen zijn dat de toepasselijkheid van de AVOI ruimer is getrokken door dit nog algemener te formuleren. Hierdoor is het AVOI-beleid toekomstvast gemaakt voor alle nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in het kader van de Energietransitie. En om AVOI te uniformeren en toepasselijk te maken op alle werkzaamheden aan kabels en leidingen binnen de gemeente is het ligrecht nu ook geregeld voor niet digitale Telecommunicatienetwerken.

Kanttekeningen

1.1 De AVOI is reeds besproken met de netbeheerders.

De AVOI is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering.

1.2 De AVOI moet na de fusie door Dijk en Waard worden vastgesteld.

In verband met de fusie moet de AVOI in de periode 1-1-2022 tot 1-1-2024 door Dijk en Waard worden vastgesteld om hun geldigheid te behouden. Dit volgt uit artikel 28-30 van de Wet algemene regels herindeling.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Preventief toezicht

- ☐ Ja
☒ Nee

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via het Gemeenteblad op overheid.nl en het Stadsnieuws/Heerhugowaards Nieuwsblad.

Uitvoering en Monitoring/Evaluatie

Naar behoefte zal de AVOI en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan de raad.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij21-0645	Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021
Bij21-0646	Toelichting bij de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021
Bij21-0651	Was-wordt-lijst Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie S&R / M&S d.d. 02 november 2021

RB2021085 Vaststelling Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021:

Akkoordstuk

Nr.: RB2021085

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 september 2021;

gelet op het advies van de commissie S&R / M&S d.d. 02 november 2021;

gelet op:

artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet;

b e s l u i t

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Heerhugowaard 2014 en de bijbehorende toelichting in te trekken.
2. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 en de bijbehorende toelichting zoals opgenomen in Bij21-0645 en Bij21-0646 vast te stellen.

Heerhugowaard, 16 november 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen



de voorzitter,
A.B. Blase

